

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2/B Barışı Kanunu Teklifi (Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Alanların İdaresi, Değerlendirilmesi ve Tasarrufu Hakkında Kanun Teklifi) ve gerekçesi ekte sunulmuştur.  
Gereğini saygılarımla arz ederim.

**M. Akif HAMZAÇEBİ**  
İstanbul Milletvekili

**2/B BARIŞI KANUNU TEKLİFİ**  
**(ORMAN SINIRLARI DIŞINA ÇIKARILAN ALANLARIN İDARESİ,**  
**DEĞERLENDİRİLMESİ VE TASARRUFU HAKKINDA**  
**KANUN TEKLİFİ)**

**GENEL GEREKÇE**

Bilindiği üzere, Anayasanın **“IV. Ormanlar ve orman köylüsü”** üst ve **“A. Ormanların korunması ve geliştirilmesi”** alt başlıklı 169 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında; **“orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen, aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde kesin yarar olduğu tespit edilen yerler ile 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş olan tarla, bağ, meyvelik, zeytinlik gibi çeşitli tarım alanlarında veya hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu tespit edilen araziler, Şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerler diőında, orman sınırlarında daraltma yapılamayacağı”** yönünde hükme yer verilmek suretiyle; ormanlık alanlardan yani orman sınırları içerisinden bulunan arazilerden hangilerinin, hangi hallerde orman sınırları diőına çıkartılacağı açıklanmıőtır.

Yine Anayasanın **“B. Orman köylüsünün korunması”** başlıklı 170 inci maddesinde ise; **“ormanlar içinde veya bitiőindeki köyler halkının kalkındırılmasına, ormanların ve bütünlüğünün korunması bakımlarından, ormanın gözetilmesi ve iőletilmesinde Devletle bu halkın iőbirliĐini sağlayıcı tedbirlere, 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş yerlerin değerlendirilmesine; bilim ve fen bakımından orman olarak muhafazasında yarar görülmeyen yerlerin tespiti ve orman sınırları diőına çıkartılmasına; orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen bu yerlere yerleştirilmesi için Devlet eliyle anılan yerlerin ihya edilerek bu halkın yararlanmasına tahsisine ilişkin düzenlemelerin kanunla yapılacağına; Devletin, bu halkın işletme araç ve gereçleriyle diğer girdilerinin sağlanmasını kolaylaőtırıcı tedbirleri alacağı, orman içinden nakledilen köyler halkına ait arazilerin Devlet ormanı olarak derhal ağalandırılacağı”** belirtilmiőtir.

İőte, Anayasanın 169uncu maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan hüküm doğrultusunda,6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinde;

**“Orman sayılan yerlerden:**

**A) Öncelikle orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi maksadıyla, orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerler ile halen orman rejimi içinde bulunan funda ve makilerle örtülü yerlerden tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerler,**

**B) 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş yerlerden; tarla, bağ, bahçe, meyvelik, zeytinlik, fındıklık, fıőtıklık (antep fıőtıĐı, am fıőtıĐı) gibi çeşitli tarım alanları veya otlak, kışlak, yaylak gibi**

**hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu tespit edilen araziler ile şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerleşim alanları,**

**Orman sınırları dışına çıkartılır.”**

Hükmüne yer verilmek suretiyle, orman sınırları dışına çıkartılan yerler hakkında düzenleme yapılmıştır.

Kamu oyunda “2/B Alanları” olarak bilinen yerler; “6831 sayılı Orman Kanununun 2/B maddesi uyarınca; orman sayılan yerlerden; 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş yerlerden maddede sayılan çeşitli tarım alanları veya otlak, kışlak, yaylak gibi hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu tespit edilen araziler ile şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerleşim alanları”dır.

“2/A Alanları” olarak bilinen yerler ise; “6831 sayılı Orman Kanununun 2/A maddesi uyarınca; orman sayılan yerlerden; öncelikle orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi maksadıyla, orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerler ile halen orman rejimi içinde bulunan funda ve makilerle örtülü yerlerden tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerler”dir.

Ülkemizde halen 2/B alanı kapsamında 68 ilde yaklaşık 413.000 hektar büyüklüğünde bir arazi mevcuttur . Bu arazinin 208.000 hektarının kadastro ve güncelleme çalışması yapılmış , 205.000 hektarlık kısmının ise kadastro ve güncelleme çalışmaları devam etmektedir.

Öte yandan, konuya ilişkin 1983 tarihli ve 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun; 2/B alanlarının orman köylülerinin yerleşimi yanında tarımsal faaliyetleri için de kullanılabilmesini öngörmekle birlikte, bazı yasa hükümlerinin 2002 yılında Anayasa Mahkemesince iptal edilmesi nedeniyle , 2/B arazileri iptal tarihinden bu yana orman köylülerinin yerleşimi veya tarımsal faaliyetleri için de kullanılamamaktadır.

Orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesine yönelik olarak Anayasanın 170inci maddesinde yer alan , ancak yeteri kadar açık olmayan düzenleme yanında, konuya ilişkin bazı yasa hükümlerinin iptalinden kaynaklanan boşluk nedeniyle anılan araziler tapuda Hazine adına tescil edilmelerine rağmen herhangi bir şekilde değerlendirilememektedir.

Gerek kullanıma yönelik olarak getirilmiş olan kısıtlamalar , gerekse hukuki boşluk, 2/B alanlarında Devletin tasarruf olanağını ortadan kaldırdığı gibi , bu alanların işgaline de zemin oluşturmuştur.

1950’li yıllardan bu yana köyden kente yaşanan yoğun göçle birlikte artan konut ihtiyacının gerektirdiği arsa , kentleşmeye yönelik politikaların yokluğu nedeniyle belediyeler ve diğer kamu otoritelerince karşılanamamıştır.

Söz konusu arsa talebinin yarattığı baskı karşısında 2/B arazileri yasal olmayan bir şekilde yerleşime açılmıştır.

Bugün bu araziler üzerinde çok büyük bir yerleşim meydana gelmiş , altyapı yatırımları ve kamu hizmet binaları yapılmış ; mahalleler, ilçeler kurulmuş , şehirler oluşmuştur.

Yaklaşık bir buçuk milyon düzeyindeki bir nüfusun yaşadığı bu alanlarda insanlarımız mülkiyetten kaynaklanan sorunlarla iç içe yaşamaktadırlar.

Diğer yandan bu arazilerde konut yapıları dışında sanayi tesisleri ile tarla, bağ, bahçe, narenciye, muz, sera, zeytinlik, fıstıklık, fındıklık gibi tarımsal faaliyet alanları da meydana getirilmiştir.

Büyük kentler dışındaki bazı illerimizde ise söz konusu arazilerin bir bölümü orman köylüleri tarafından kullanılmakta olup, mülkiyetten kaynaklanan sorunları orman köylülerimiz de yaşamaktadır.

Halen orman köylerinde 2,1 milyonu orman içi, 4,9 milyonu orman bitişiği köylerde olmak üzere yaklaşık 7 milyon insanımız yaşamaktadır.

Köylerde yaşayan vatandaşlarımızın en yoksulları olarak ifade edebileceğimiz orman köylülerinin geliri Türkiye'deki kişi başına gelirin 1/10'u düzeyindedir.

Vatandaşlarımızın Devletten satın aldığı veya eskiden beri özel mülkiyetinde olan bir kısım taşınmazların da daha sonra 2/B alanında olduklarının anlaşılması nedeniyle tapuları iptal edilmiş ve mülkiyet Hazine'ye geçmiştir.

Bu durum Anayasa ile güvence altına alınmış "mülkiyet hakkı"na ters düşmektedir . Bu şekilde mağdur olmuş sayıları binlerle ifade edilebilecek vatandaşımız vardır.

Özellikle büyük kentlerde orman köylüleri değil , kent yapıları ve bu yapılarda yerleşik insanlar bulunduğu için 2/B arazilerinin "orman köylülerinin yerleşimi veya tarımsal faaliyetleri" amacıyla kullanılması fiilen olanaksızdır.

2/B arazilerinin mülkiyeti Hazine'ye , üzerindeki yapıların mülkiyeti ise özel şahıslara aittir . Mülkiyetteki bu ikili yapıdan kaynaklanan sorun, bu yerleşim alanlarının modern kentlere , tarımsal faaliyet alanlarının da modern işletmelere dönüşmesine engel olduğu gibi, vatandaşların kişisel tasarruflarına ve muhtemel yatırımlarına da engel olmaktadır.

Bu durum insanlarımızın mutluluğu ve ekonominin büyümesi /toplumun kalkınmasının önünde bir engel oluşturmaktadır.

Sonuçta anılan araziler; orman sınırları dışına çıkarılmada milat olan 31/12/1981 tarihinden bu yana fiilen kullanılmakta, ancak çözüm bir türlü üretilmemektedir.

Açıklanan nedenlerle; 2/B arazilerinin mülkiyet sorunlarının, ormanların korunması ilkesi çerçevesinde insanlarımızın ve toplumsal hayatın ihtiyaçları dikkate alınarak çözülmesi gerekmektedir.

Açıklanan sebeplerle, Kanun Teklifimiz ile özet olarak;

-6831 sayılı Orman Kanununun 1744, 2896 ve 3302 sayılı kanunlarla değişik 2 nci maddesine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan 2/B alanlarından uygun olanların yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesi,

-Orman bütünlüğünün korunması veya halkının kalkınmalarının sağlanması amacıyla orman içi ve bitişiği köylerin ve halkının orman dışına nakledilerek bu halkın kısmen ya da tamamen yerleştirilmesi için bu alanların (2/A ve 2/B alanlarının) ve Hazineye ait diğer yerlerin Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi,

-2/A ve 2/B alanlarının idaresi, değerlendirilmesi ve tasarrufu ile bu işlemlerden elde edilecek gelirlerle orman köylülerinin kalkınması ile orman alanlarının ıslah/ihyası ve yeni orman alanlarının oluşturulması, gecekondü bölgeleri ve 2/B arazileri üzerindeki yerleşim yerlerinin altyapısının yapılması ve iyileştirilmesi ile şehirlerdeki yapıların depreme karşı güçlendirilmesi, hayvancılığın desteklenmesi ile Devlet üniversitelerinin geliştirilmesi ve desteklenmesi,

-Bu işlemleri yapmaya yetkili ve görevli idareler ile bu işlemlerin yapılmasına ilişkin esas ve usullerin tespit edilmesi,

Bu kapsamda;

-2/B alanlarıyla ilgili yapılacak işlemler ve bu alanlarda yetkili idarelerin belirlenmesine,

-2/B alanlarının yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesine,

-2/B alanlarında kişilerin hak sahipliğine,

-2/B alanlarında hak sahiplerinin başvuru süresine,

-2/B alanlarında hak sahiplerine doğrudan satış koşulları ile satış bedellerinin belirlenmesine,

-2/B alanlarının doğrudan hak sahiplerine satış bedellerinin ödeme şekline,

-2/B alanlarından daha önce kişiler adına tapulu olanların eski maliklerine devrine,

-2/B alanlarından Devletçe kişilere satılan, dağıtılan, iskanen vb. usullerle verilenlerin eski maliklerine iadesine,

-Orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesine, 2/A alanları ve orman içi köylerle ilgili işlemlere,

-2/A ve 2/B alanları hakkında açılan davalara ve ortak yapılacak işlemlere,

-2/B alanlarından elde edilen gelirlere ve bu gelirler kullanılacağı yerler ile muafiyetlere,

-2/B alanlarında kalan taşınmazların tapu kütüklerindeki 2/B şerhlerinin terkinini ile bu yerleri kullanan hak sahiplerinden ecrimisil alınıp alınamayacağına,

-Diğer işlemlere,

-Yürürlükten kaldırılan mevzuata, atıflara, sonuçlandırılmayan işlemlere ve bu Kanunun uygulanmasına,

ilişkin usul ve esasların belirlenmesi ve bu alanlar hakkında yapılacak bu işlemlere ilişkin düzenlemelerin yapılması amaçlanmıştır.

## MADDE GEREKÇELERİ

**MADDE 1-**Kanun Teklifinin amacının belirtildiği amaç maddesidir.

**MADDE 2-**Kanun Teklifinin kapsamının belirtildiği kapsam maddesidir.

**MADDE 3-** Kanun Teklifinde geçen bazı kavramların tanımlandığı tanımlar maddesidir.

**MADDE 4-** Maddeyle; 2/B alanlarıyla ilgili yapılacak idari işlemler ile bu alanlarda idari işlemleri yapacak yetkili idareler belirlenmektedir.

**MADDE 5-** Maddeyle; 2/B alanlarının yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesine ilişkin usul ve esaslar tespit edilmektedir.

**MADDE 6-** Maddeyle; 2/B alanlarında kişilerin hak sahibi olmasına ilişkin koşullar belirlenmektedir.

**MADDE 7-** Maddede; 2/B alanlarında hak sahiplerinin başvuru süresi ve bu sürenin ne şekilde uzatılacağına ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır.

**MADDE 8-** Maddede; 2/B alanlarında hak sahiplerine doğrudan satış koşullarının ve satış bedellerinin belirlenmesine ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır.

**MADDE 9-** 2/B alanlarında hak sahiplerine doğrudan satış bedellerinin ödeme şekline ilişkin düzenlemelere yer verilmiştir.

**MADDE 10-** Maddede; 2/B alanlarından daha önce kişiler adına tapulu olanların eski maliklerine devrine ve devrin koşullarına ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

**MADDE 11-**Maddede; 2/B alanlarından Devletçe kişilere satılan, dağıtılan, iskanen vb. usullerle verilenlerin eski maliklerine iadesine ve iadenin koşullarına ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

**MADDE 12-** Maddede; orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesine, 2/A alanları ve orman içi ve bitişiği köylerle ilgili yapılacak işlemlere ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır.

**MADDE 13-**Maddede; 2/A ve 2/B alanları hakkında açılan davalara ve ortak yapılacak işlemlere ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

**MADDE 14-**Maddede; 2/B alanlarından elde edilen gelirlere ve bu gelirler kullanılacağı yerler ile muafiyetlere ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

**MADDE 15-**Maddede; 2/B alanlarında kalan taşınmazların tapu kütüklerindeki 2/B şerhlerinin terkinini ile bu yerleri kullanan hak sahiplerinden ecrimisil alınıp alınamayacağına konularında düzenleme yapılmaktadır.

**MADDE 16-**Maddede;2/A ve 2/B alanları hakkında yapılacak diğer işlemlere ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

**MADDE 17-** Maddede; yürürlükten kaldırılan mevzuata, atıflara, sonuçlandırılmayan işlemlere ve bu Kanunun uygulanmasına ilişkin hususlara ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır.

**MADDE 18-** Yürürlük maddesidir.

**MADDE 19-** Yürütme maddesidir.

**2/B BARIŞI KANUNU TEKLİFİ**  
**(ORMAN SINIRLARI DIŞINA ÇIKARILAN ALANLARIN İDARESİ,**  
**DEĞERLENDİRİLMESİ VE TASARRUFU HAKKINDA**  
**KANUN TEKLİFİ)**

**Amaç**

**MADDE 1-**Bu Kanunun amacı;

a) 6831 sayılı Orman Kanununun 1744, 2896 ve 3302 sayılı Kanunlarla değişik 2nci maddesine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan alanlardan uygun olanların yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesi,

b) Orman bütünlüğünün korunması veya halkın kalkınmalarının sağlanması amacıyla orman içi ve bitişiği köylerin ve halkın orman dışına nakledilerek bu halkın kısmen ya da tamamen yerleştirilmesi için bu alanların Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi,

c) Bu alanların idaresi, değerlendirilmesi ve tasarrufu ile bu işlemlerden elde edilecek gelirlerle mevcut ormanların ıslah ve imarın sağlanması, yeni ormanların kurulması, orman köylülerinin desteklenmesi ve kalkındırılması, hayvancılığın ve üniversitelerin geliştirilmesi ve desteklenmesi,

) Bu işlemleri yapmaya yetkili ve görevli idareler ile bu işlemlerin yapılmasına ilişkin esas ve usullerin tespit edilmesidir.

**Kapsam**

**MADDE 2-**Bu Kanun hükümleri; 6831 sayılı Orman Kanununun 1744, 2896 ve 3302 sayılı kanunlarla değişik 2nci maddesine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan alanları kapsar ve bu alanlarda uygulanır.

**Tanımlar**

**MADDE 3-**Bu Kanunda geçen;

a) 2/A Alanları: 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin (A) bendine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak alanları,

b) 2/B Alanları: 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin (B) bendine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak alanları,

c) Emlak Vergi Değeri: 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanununun 29 uncu maddesine göre belirlenen asgarİ metre kare

birim değeri üzerinden hesaplanacak bedeli,  
ifade eder.

**2/B Alanlarıyla İlgili Yapılacak İŞlemler ve Bu Alanlarda Yetkili İdare**

**MADDE 4-** 2/B alanları; Bakanlar Kurulunca kısmen veya tamamen nakline ve yerleştirilmesine karar verilen orman içi ve bitişiği köyler halkın kısmen ya da tamamen yerleştirilmesi ve Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi için veya yeniden



Devlet ormanına dönüştürülmesi uygun görülenlerin Devlet ormanı yapılmak üzere talep üzerine Maliye Bakanlığınca Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğüne ya da kamu hizmetlerinde kullanılması için ihtiyacı olan ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına tahsis edilebilir.

Bunların dışında kalanlar ise Maliye Bakanlığınca; bu Kanuna göre hak sahiplerine doğrudan satılmak, Hazineye ait diğer taşınmazlar gibi genel hükümlere göre gerektiğinde satılmak, trampa edilmek, arsa veya kat karşılığı inşaat yaptırılmak, yatırım yapılmak amacıyla üzerlerinde irtifak hakkı tesis edilmek, kiraya verilmek, vb. diğer şekillerde değerlendirilmek suretiyle idare veya tasarruf edilebilir.

## **2/B Alanlarının Yeniden Devlet Ormanına Dönüştürülmesi**

**MADDE 5-**Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğünce yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesi uygun görülen ve bu amaçla kullanılmak üzere tahsisi talep edilen 2/B alanları; Maliye Bakanlığınca başka şekillerde idare, değerlendirmeye ve tasarrufa konu edilemez ve belirtilen amaçla kullanılmak üzere adı geçen Genel Müdürlüğe tahsis edilir. Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğünün talebi üzerine bu yerlerin tapudaki vasfı Devlet ormanı olarak düzeltilir, varsa bu yerlerin üzerlerindeki kişilere ait muhdesat adı geçen Genel Müdürlük tarafından kamulaştırılır ve gerektiğinde yıkılıp kaldırılarak öncelikle projelendirilip Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılır.

## **2/B Alanlarında Kişilerin Hak Sahipliği**

**MADDE 6-**2/B alanları hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce 3402 sayılı Kadastro Kanunu hükümlerine veya bu Kanunun ek 4 üncü maddesine göre düzenlenen ve kesinleşen kadastro tutanaklarına veya güncelleme listelerine göre, bu alanlardan;

a) Belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde olanları; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten geriye doğru beş yıl süreyle üzerlerinde konut veya tarım ve hayvancılık amaçlı bina ve tesisler ile sanayi, ticaret, vb. işyeri amaçlı bina ve tesisler yapılmak suretiyle,

b) Belediye ve mücavir alan sınırları dışında olanları ise; konut veya tarım veya hayvancılık yapılmak amacıyla ya da tarım ve hayvancılık amaçlı bina ve tesisler ile sanayi tesisleri yapılmak suretiyle,

Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten geriye doğru beş yıl süreyle kullandıkları tespit edilen gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişilerden bu yerleri satın almak için süresi içerisinde taşınmazın sınırları içerisinde bulunduğu illerde defterdarlıklara, ilçelerde ise malmüdürlüklerine başvuran ve bu idarece belirlenen satış bedelini kabul ettiğini ve ödeyeceğini yazılı olarak taahhüt edenler bu Kanuna göre hak sahibi sayılır.

2/B alanları hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra düzenlenecek güncelleme listeleri veya kadastro tutanaklarına göre; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla ve geriye doğru beş yıl süreyle, bu alanları birinci fıkrada belirtilen şekilde kullandıkları tespit edilen gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişilerden bu

yerleri satın almak için süresi içerisinde ilgili defterdarlıklara veya malmüdürlüklerine başvuran ve bu idarelerce belirlenen satış bedelini kabul ettiğini ve ödeyeceğini yazılı olarak taahhüt edenler de bu Kanuna göre hak sahibi sayılır.

Kullandıkları taşınmazları satın almak için süresi içerisinde ilgili defterdarlık veya malmüdürlüklerine başvuran ve bu idarelerce belirlenen satış bedelini kabul ettiğini ve ödeyeceğini yazılı olarak taahhüt etmesine rağmen, daha sonra satış bedelini kabul etmeyenler, itiraz edenler veya dava açanların hak sahipliği düşer ve bu kişiler doğrudan satış hakkından yararlanamazlar. Bu kişilerin kullandıkları taşınmazlar Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre değerlendirilir.

## **2/B Alanlarında Hak Sahiplerinin Başvuru Süresi**

**MADDE 7-** Bu Kanunun 6 ncı maddesine göre 2/B alanlarında hak sahibi sayılanlardan 6 ncı maddenin birinci fıkrası kapsamında olanlar bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde; ikinci fıkrası kapsamında olanlar ise, güncelleme listeleri veya kadastro tutanaklarının kesinleştiği tarihten itibaren aynı süre içerisinde yukarıda belirtilen idarelere başvurabilirler.

Bu maddede belirtilen süreler Bakanlar Kurulu tarafından iki yıla kadar uzatılabilir.

## **2/B Alanlarında Hak Sahiplerine Doğrudan Satış Koşulları ve Satış Bedelleri**

**MADDE 8-2/B** alanlarında hak sahibi olduğu tespit edilen gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişilere, kullandıkları taşınmazlar aşağıda belirtilen koşullarla ve bedellerle doğrudan satılır:

a) Belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde olan, üzerinde konut bulunan ve konut amacıyla kullanılan taşınmazlar; hak sahibinin satışa konu taşınmazın sınırları içerisinde olduğu büyükşehir belediyesi ve/veya belediye sınırları içerisinde başkaca konutunun bulunmaması halinde emlak vergisi değeri üzerinden, diğer hak sahiplerine rayiç bedeli üzerinden satılır.

b) Belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde olan ve üzerlerinde tarım ve hayvancılık amaçlı bina ve tesisler ile sanayi, ticaret, vb. işyeri amaçlı bina ve tesisler bulunan ve işyeri olarak kullanılan taşınmazlar; işyerlerini bizzat kullanan hak sahiplerine esnaf emlak vergisi değeri üzerinden, esnaf olmakla birlikte işyerini bizzat kullanmayan hak sahipleri ile esnaf olanlar dışındaki hak sahiplerine rayiç bedeli üzerinden satılır.

c) Belediye ve mücavir alan sınırları dışında bulunan, münhasıran tarım ve hayvancılık amacıyla veya üzerlerinde tarım ve hayvancılık amaçlı bina ve tesisler yapılarak kullanılan taşınmazlar hak sahiplerine emlak vergi değeri üzerinden satılır.

d) Orman köyü sınırları içerisinde bulunan, münhasıran tarım ya da hayvancılık yapılmak amacıyla veya üzerlerinde konut ya da tarım ve hayvancılık amaçlı bina ve tesisler yapılarak kullanılan taşınmazlar hak sahiplerine bedelsiz olarak devredilir.

e) Belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde bulunan taşınmazlardan sadece üzerinde konut bulunan ve konut amacıyla kullanılan taşınmazlar ile üzerlerinde sanayi, ticari vb. işyeri amaçlı bina ve tesisler bulunan ve işyeri olarak kullanılan taşınmazlar bu Kanunun hükümlerine göre hak sahiplerine doğrudan satılabilir. Bunların dışındaki taşınmazlar Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre değerlendirilir.

f) Belediye ve mücavir alan sınırları dışında bulunan tarım arazilerinin hak sahiplerine doğrudan satışlarında; sulu tarım arazilerde kırk, kuru arazilerde yüz dönüme sınırlamasına uyulur. Bu miktarları aşan araziler genel hükümlere göre satılır.

g) Bu madde kapsamı dışında kalan taşınmazlar Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre değerlendirilir.

Bu maddenin (c) ve (ç) bentlerine göre; münhasıran tarım ve hayvancılık amacıyla kullandığı için hak sahiplerine emlak vergi değeri üzerinden satılan taşınmazlar ile orman köyü sınırları içerisinde bulunan ve münhasıran yerleşim veya tarım ya da hayvancılık amacıyla kullandığı için hak sahiplerine bedelsiz olarak devredilen taşınmazların tapu kütüklerine, satış ve devir işlemi sırasında, on yıl süreyle satış ve devir amacı dışında kullanılmayacağı, kullanılması halinde Hazinece geri alınacağı yönünde şerh konulur.

### **Satış Bedellerinin Ödeme Şekli**

**MADDE 9-** Satış bedelleri peşin veya taksitle ödenebilir. Peşin satışlarda satış bedelinin tamamı, satış işlemi yapan defterdarlık veya malmüdürlüklerince hak sahiplerine yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren bir ay içinde ödenir.

Taksitle satışlarda ise; satış bedelinin dörtte biri, yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren bir ay içinde peşin, kalanı ise en fazla yirmi dört ayda ve eşit taksitler halinde ödenir. Taksit süresi Bakanlar Kurulu tarafından kırk sekiz aya kadar uzatılabilir.

Taksitle satışlarda, taksitlendirilen ve kalan satış bedeline, Türkiye İstatistik Kurumunca yayımlanan Üretici Fiyatları Endeksi (ÜFE – bir önceki yılın aynı ayına göre yüzde değişim) oranı kadar faiz uygulanır.

Taksitle yapılan satışlarda, hak sahibi tarafından kalan taksitlerin en fazla iki adedinin vadesinde ödenmemesi halinde, tahsil edilen tutardan yüzde on oranında kesinti yapıldıktan sonra kalan miktar hak sahibine faizsiz olarak iade edilir.

Peşin satışlarda satış bedelinin tamamını veya taksitli satışlarda peşinatı ve taksitlerini süresi içinde ödemeyenlerin hak sahipliği ve doğrudan satın alma hakları düşer.

### **2/B Alanlarından Daha Önce Kişiler Adına Tapulu Olanların Eski Maliklerine Devri**

**MADDE 10-**Daha önce yürürlükte olan mevzuata göre gerçek veya tüzel kişiler adına tapuya tescil edildiği halde, daha sonra Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B şerhi konulan ve tapuda halen malikleri adına kayıtlı olan taşınmazların malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişiler tarafından; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde ilgili defterdarlık veya malmüdürlüklerine başvurulması ve bu taşınmazların emlak vergi değerinin yarısı üzerinden tespit edilecek bedelin bu Kanun hükümlerine göre peşin veya taksitle ödenmesi halinde, bu kişilerin tapuları geçerli kabul edilir ve bu taşınmazların tapu kütüklerine konulan 2/B şerhleri de terkin edilir.

Birinci fıkra kapsamında olan ancak henüz tapu kütüklerine şerh konulmayanlar ile Hazine adına orman sınırı dışına çıkartılacak yerlerde bulunan yukarıda belirtilen nitelikteki taşınmazların malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişiler

tarafından; ilgili defterdarlık veya malmüdürlüklerince yapılacak yazılı tebligat tarihinden veya şerh konulduğu tarihten itibaren bir yıl içinde başvurulması ve bu taşınmazların emlak vergi değerinin yarısı üzerinden tespit edilecek bedelin bu Kanun hükümlerine göre peşin veya taksitle ödenmesi halinde, bu kişilerin tapuları da geçerli kabul edilir.

Yine, Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle açılan davalar sonucunda mahkemelerce tapularının iptaline ve Hazine adına tesciline karar verilen bu nitelikteki taşınmazlar hakkında da yukarıda belirtilen şekilde işlem yapılarak, bu taşınmazlar aynı koşullarla eski malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişilere iade edilir.

Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle açılan davalar sonucunda mahkemelerce tapularının iptaline ve Hazine adına tesciline karar verilen taşınmazlardan çeşitli sebeplerle maliklerine veya eski maliklerine iade edilemeyen taşınmazların emlak vergi değerinin yarısı kadar bedel ilgili defterdarlıklar veya malmüdürlüklerince ilgililerine ödenir. Ancak, taşınmazlarına karşılık daha önce kendilerine bedeli ödenenlere veya taşınmaz verilenlere iade işlemi yapılmaz.

## **2/B Alanlarından Devletçe Kişilere Satılan, Dağıtılan, İskanen vb. Usullerle Verilenlerin Eski Maliklerine İadesi**

**MADDE 11-** Daha önce ilgili mevzuatı uyarınca; Devlet tarafından gerçek veya tüzel kişilere satıldığı, iskanen verildiği, dağıtıldığı veya başka usullerle bu kişilere verildiği ya da özelleştirilme suretiyle satıldığı veya özelleştirilen şirketler adına kayıtlı olduğu halde, daha sonra Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B şerhi konulan ve tapuda halen malikleri adına kayıtlı olan taşınmazların malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişiler tarafından; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içerisinde ilgili defterdarlık veya malmüdürlüklerine başvurulması halinde, bu kişilerin tapuları geçerli kabul edilir ve bu taşınmazların tapu kütüklerine konulan 2/B şerhleri de terkin edilir.

Birinci fıkra kapsamında olan ancak henüz tapu kütüklerine şerh konulmayanlar ile Hazine adına orman sınırı dışına çıkartılacak yerlerde bulunan yukarıda belirtilen nitelikteki taşınmazların malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişiler tarafından; şerh konulduğu tarihten veya ilgili defterdarlık veya malmüdürlüklerince kendilerine yapılacak yazılı tebligat tarihinden itibaren iki yıl içinde başvurulması halinde, bu kişilerin tapuları da geçerli kabul edilir.

Yine, Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle açılan davalar sonucunda mahkemelerce tapularının iptaline ve Hazine adına tesciline karar verilen, kararları infaz edilen veya edilmeyen bu nitelikteki taşınmazlar hakkında da yukarıda belirtilen şekilde işlem yapılarak, hale göre, bu kişilerin tapuları geçerli kabul edilir veya bu taşınmazlar aynı koşullarla eski malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişilere iade edilir. Ancak, taşınmazlarına karşılık daha önce kendilerine bedeli ödenenlere veya taşınmaz verilenlere iade işlemi yapılmaz.

Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle açılan davalar sonucunda mahkemelerce tapularının iptaline ve Hazine adına tesciline karar verilen taşınmazlardan

çeşitli sebeplerle maliklerine veya eski maliklerine iade edilemeyen taşınmazların emlak vergi değeri kadar bedel ilgili defterdarlıklar veya malmüdürlüklerince ilgililerine ödenir.

### **Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi, 2/A Alanları ve Orman İçi Köylerle İlgili İşlemler**

**MADDE 12-** Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğü tarafından; Devlet ormanları içinde ve bitişiğinde oturan köyler halkının kalkınmalarının sağlanması ve geçim seviyelerinin yükseltilmesi için gerekli tedbirler alınır ve bu amaçla gerekli olan işletme araç ve gereçleri bu Genel Müdürlükçe temin edilerek bu halka hibe veya kredi yoluyla verilebileceği gibi, nakdi kredi de verilebilir.

Orman bütünlüğünün korunması veya halkının kalkınmalarının sağlanması amacıyla, Devlet ormanları içinde ve bitişiğinde bulunan köyler halkından buldukları yerlerde kalkındırılmaları mümkün olmayanların öncelikle 2/A alanlarına, bunun mümkün olmaması halinde 2/B alanlarına veya Hazineye ait diğer taşınmazlara kısmen veya tamamen nakline ve yerleştirilmelerine karar vermeye; ilgili köyler halkının Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğüne başvurusu veya gereken hallerde ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının görüşleri alınarak bu Bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Bu madde kapsamında kalan alanlar ve taşınmazlar ile nakline ve yerleştirilmesine karar verilen orman içi ve bitişiği köylerle ilgili işlemler Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğü tarafından yapılır.

Ancak, orman içi ve bitişiği köyler halkının nakledileceği ve yerleştirileceği alanların gereken hallerde ıslah, ihya ve imar edilmek suretiyle tarımsal faaliyetlere ve yerleşime uygun hale getirilmesi, arazi kullanım planlarının yapılmasına yönelik işlemler ve uygulamalar Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca yapılır ve onaylanır.

Bu alanlara ilişkin yerleşim planları ise, arazi kullanım planları dikkate alınarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca yapılır veya yaptırılır ve onaylanır.

Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen orman içi ve bitişiği köylerin iskan işlemleri, bu Kanun ile 5543 sayılı İskan Kanunu hükümlerine göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca yapılır.

Birinci fıkrada belirtilen sebeplerle, Bakanlar Kurulunca kısmen veya tamamen nakline ve yerleştirilmesine karar verilen orman içi ve bitişiği köyler halkının kısmen ya da tamamen yerleştirilmesi ve Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi gereken 2/A ve 2/B alanlar ile Hazineye ait diğer taşınmazlar; talep üzerine Maliye Bakanlığınca Orman ve Su İşleri Bakanlığına veya iskan hizmetlerinde kullanılmak üzere Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca tahsis edilir.

Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen orman içi ve bitişiği köyün sınırları içerisinde bulunan kişilerin özel mülkiyetindeki taşınmazlar Orman ve Su İşleri Bakanlığınca kamulaştırılarak Devlet ormanı olarak tapuda Hazine adına tescil edilir ve Maliye Bakanlığınca Devlet ormanı yapılmak üzere bu Bakanlığa tahsis edilir.

Amacına uygun olarak kullanılamayacağı tespit edilen 2/A alanları hakkındaki uygulamalar Orman ve Su İşleri Bakanlığınca resen iptal edilir ve bu alanlar Devlet ormanı olarak tapuda Hazine adına tescil edilir.

## **2/A ve 2/B Alanları Hakkında Açılan Davalar ve Ortak Yapılacak İşlemler**

**MADDE 13-**2/A ve 2/B alanları hakkında bu Kanuna göre işlem yapılmasının temin edilmesi amacıyla ve bu Kanunun uygulamasıyla sınırlı olmak kaydıyla; bu alanlarla ilgili olarak yapılması gereken işlemler tamamlanıncaya kadar, bu alanlarda bulunan taşınmazlar için ilgili idarelerce açılması gereken davalar açılmaz, açılmış ve devam eden davalar durdurulur.

İlgilileri tarafından; bu davalara konu taşınmazlar hakkında bu Kanunda belirtilen süreler içinde bu Kanun hükümlerinden yararlanmak amacıyla yetkili idarelere gerekli başvuruların yapılmaması veya başvuruya rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi halinde, mahkemelerce bu davalara devam edilerek genel hükümlere göre karar verilir.

Bu davalara konu taşınmazlar hakkında bu Kanunda belirtilen süreler içinde bu Kanun hükümlerinden yararlanmak amacıyla ilgilileri tarafından yetkili idarelere gerekli başvuruların yapılmaması veya başvuruya rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi sebebiyle hakkında bu Kanun hükümlerine göre işlem yapılamayan taşınmazlara ilişkin olarak ilgili idarelerce açılması gereken davalar açılır, durdurulan davalara devam edilir ve kesinleşmiş yargı kararları yerine getirilir.

Bu Kanun kapsamında kalan 2/A ve 2/B alanları hakkında yapılacak işlemler tamamlanıncaya kadar, bu alanlarda bulunan taşınmazlar hakkında ilgililerince veya yetkili idarelerce açılması gereken davalara ilişkin hak düşürücü süreler işlemez.

## **2/B Alanlarından Elde Edilen Gelirler ve Bu Gelirler Kullanılacağı Yerler ile Muafiyetler**

**MADDE 14-**Bu Kanun uygulamasından elde edilen gelirler genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilir. Bu gelirlerin;

a) Yüzde kırkı, orman köylülerinin kalkınması ile orman alanlarının ıslah/ ihyası ve yeni orman alanlarının oluşturulması

b) Yüzde otuzu gecekondular ve 2/B arazileri üzerindeki yerleşim yerlerinin altyapısının yapılması ve iyileştirilmesi ile şehirlerdeki yapıların depreme karşı güçlendirilmesi,

c) Yüzde otuzu ise; kısmı ise hayvancılığın desteklenmesi ile Devlet üniversitelerinin geliştirilmesi ve desteklenmesi

Amacıyla kullanılmak üzere, ayrıldıkları oranlar kadar ilgili idarelerin bütçelerine gerekli ödenek öngörülür. Bu ödeneklerden belirtilen hizmetlerin yürütülmesi için gerektiğinde genel bütçe kapsamındaki diğer kamu idarelerine ödenek, diğer idarelere ise kaynak aktarılabilir.

Bu Kanun hükümlerinin uygulanmasında yapılacak tescil, devir, iade, kayıt, düzeltme vb. diğer işlemler her türlü vergi, resim ve harçtan muafır.

## **Tapu Kütüklerindeki 2/B Şerhlerinin Terkini ve Ecrimisil**

**MADDE 15-**Bu Kanun hükümlerine göre hak sahiplerine doğrudan satılan, devredilen ve iade edilen taşınmazların tapu kütüklerindeki 2/B şerhleri, Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir. Bu taşınmazlardan ecrimisil

alınmaz, tahakkuk ettirilen ecrimisiller terkin edilir, tahsil edilen ecrimisiller satış veya devir bedelinden mahsup edilir, bu bedelden fazlası iade edilmez.

### **Diğer İşlemler ve Son Hükümler**

**MADDE 16-**Bu Kanun hükümlerine göre hak sahiplerine doğrudan satılan taşınmazların üzerindeki yapılar hakkında 4706 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin son fıkrası hükmü uygulanmaz.

Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazların üzerlerindeki yapılan yürürlükteki imar mevzuatına tabidir ve bu taşınmazların sadece hak sahiplerine satılması veya eski maliklerine iade edilmesi, bu yapıları mevzuata uygun hale getirmez.

İfraz edilerek müstakil parsel olarak satılması mümkün olmayan veya üzerinde çok katlı bina bulunan taşınmazlar gereken hallerde paylı olarak satılabilir.

Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazlardan kamu hizmetlerine ayrılan veya kamu hizmetlerinde kullanılanlar ilgililerine satılmaz, devredilmez, iade edilmez. Bu taşınmazlardan belirtilen tasarruflara konu edilenlerin satış veya devir bedeli kanuni faiziyle birlikte ilgisine ödenerek, iade edilenler ise bedelsiz olarak geri alınır.

Hak sahibi bulunmayan taşınmazların tapu kütüklerinde şerhler Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir ve bu taşınmazlar adı geçen Bakanlıkça genel hükümlere göre değerlendirilerek, kamu hizmetlerinde kullanılanlar ve kamu hizmetleri için gerekli olanlar Maliye Bakanlığınca ilgili idarelere tahsis edilir.

### **Yürürlükten Kaldırılan Hükümler, Atıflar,Sonuçlandırılmayan İşlemler ve Bu Kanunun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar**

**MADDE 17-** 17/10/1983 tarihli ve 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun yürürlükten kaldırılmıştır. Diğer kanunlarda 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanuna yapılan atıflar bu Kanuna yapılmış sayılır.

2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun hükümlerine göre daha önce hak sahibi olduğu tespit edilenler hakkında yapılan ve sonuçlandırılmayan işlemler, bu Kanun hükümlerine göre Maliye Bakanlığınca sonuçlandırılır.

Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar, Orman ve Su İşleri, Çevre ve Şehircilik, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlıklarının görüşü alınarak Maliye Bakanlığınca belirlenir.

### **Yürürlük**

**MADDE 18-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

### **Yürütme**

**MADDE 19-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.