



**TRABZON MİLLETVEKİLİ
M. AKİF HAMZAÇEBİ'NİN**



**KAMU MALİ YÖNETİM VE KONTROL KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPAN TASARININ TÜMÜ ÜZERİNDE
TBMM GENEL KURULUNDA CHP GRUBU ADINA
YAPTIĞI KONUŞMANIN ÖZETİ**

Görüşmekte olduğumuz Tasarı, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi Kanunda bir takım değişiklikler öngörmektedir. Hatırlanacağı üzere, söz konusu Kanun, yaklaşık 76 yıllık bir uygulamadan sonra, artık, günümüz Türkiye'sinin kamu malî yönetiminin ihtiyaçlarına cevap vermeyen bir kanun haline dönüşmüş olan 1050 sayılı Kanun yürürlükten kaldırılmış, yerine, yeni bir sistem getirmiştir.

Kanun, yürürlük tarihi 1 Ocak 2005'ti. Ancak, hükümetin gerekli hazırlıkları yapamamış olması nedeniyle kanunun yürürlük tarihi 1 Ocak 2006'ya ertelenmiştir.

5018 sayılı Yasa Türk malî yönetimine yeni bir sistem getirmektedir; eksikliklerine karşın getirdiği olumlu düzenlemeler vardır. Çözmediği sorunlar yok muydu; var tabii ki, biz onları çokça söyledik; ama, onlar, maalesef, çözülmemiş olarak bizim sistemimizde halen durmaktadır. O nedenle de kamu malî yönetiminde şu an geldiğimiz noktanın, bir reform olduğunu söylemek, doğrusu biraz fazla iddialı olur.

Peki, görüşmekte olduğumuz bu tasarı, 5018 sayılı Yasanın eksik olduğu konularda bir iyileşme getiriyor mu? Görüşeceğimiz bu tasarı, bu konularda hiçbir iyileşme, hiçbir düzeltme getirmemektedir.

Bu tasarı uygulamada ortaya çıkabilecek bazı sorunların çözümüne yönelik olarak bazı düzenlemeleri yapıyor, bunlarda tereddüt yok; ama, biraz önce sözünü ettiğim 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun hedef aldığı, Parlatmentonun bütçe hakkının kapsamını genişleten, yani, bütçeden bir transfer harcamasıyla bir kaynak kullanıyorsa, o kurumun bütçesinin Parlatmentodan geçmesi, harcamalarının Parlatmento adına Sayıştay tarafından denetlenmesi şeklindeki anlayıştan geriye gidiyor bu tasarı. Ne yapıyor; bazı kurumları, çok önemli rakamları, çok önemli bütçeleri olan bazı kurumları, Parlatmento denetiminin dışına çıkarmaktadır.

Bu, çok önemli bir geri adımdır. Bütçe sisteminin saydamlığıyla, milletin vergileriyle oluşan bütçelerin, kaynakların kullanımının millete hesap verilmemesidir. Bu, son derece yanlıştır. Tasarının ekine baktığımız zaman, birçok kurum bu listeden çıkarılmaktadır. Bunların bir kısmı teknik gerekçelerle, onlara ilişkin hiçbir itirazımız yok. Ancak, bazı düzenlemeler var ki, bunların teknik gerekçelerle yapıldığına katılmak mümkün değildir.

Örneğin TRT. TRT, bir kamu kaynağı kullanan bir kurumdur. Mademki, biz, uluslararası standartları getiriyoruz -doğrusu budur- bu standartlar neyi söylüyordu "eğer bir kurum, kamu kaynağı kullanıyorsa, bu kurumun bütçesi parlatmentoya gelmelidir ve bu

kurumun harcamalarını Parlamento adına Sayıştay denetmelidir. O halde, TRT bütçesi buraya gelmelidir; ama, hükümet tasarısı TRT bütçesini bu kapsamın dışına çıkarmaktadır.

İkinci örnek: Toplu Konut İdaresi. Toplu Konut İdaresi kamu kaynağı kullanan bir kurumdur. Hükümetin toplu konut politikasının finansmanı için Toplu Konut İdaresine kaynak aktarılmaktadır. Ama bu Tasarı ile Toplu Konut İdaresinin bütçesini Meclis denetiminin dışında bırakıyoruz. Bu anlayışı kabul etmek mümkün değildir. Bu, kamu malî yönetiminde 2003 aralığında ulaşıldığı varsayılan hedeften çok büyük bir geri adımdır, kamu malî yönetiminin daha başlangıçta sakat doğmasına yol açan bir uygulamadır.

Yine benzer bir uygulama, Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu; Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu, bugün kamuoyunda öne çıkmış olan fonksiyonlarını bir kenara bırakırsak, birtakım satışlar yapıyor, buradan çok büyük kaynaklar elde ediyor, bunlar bu fonun aslî görevleri değildir, olağanüstü durumlarda ortaya çıkan bir görevdir, bu görev bir süre sonra sona erecek ve aslî görevi olan sigortacılığa dönecektir. Sigortacılıkta da, TMSF'nin temel gelir kaynağı, banka bilançolarının büyüklüğünden almış olduğu paylardır; bu da bir kamu kaynağıdır, bu da, TMSF'nin, yine, Türkiye Büyük Millet Meclisine bütçesinin gelmesi için yeterli bir nedendir.

Bu örnekler gösteriyor ki, bu görüştüğümüz tasarı, kamu malî yönetim sistemini daha ileriye değil, bu belirttiğim uygulaması nedeniyle daha geriye götüren bir tasarıdır.

Konuşma metninin tamamına <http://www.tbmm.info/mehmetakifhamzacebi> adresinden ulaşılabilir.

Kamuoyuna saygıyla duyurulur.